

Předložení návrhu k zařazení na pořad jednání Zastupitelstva města Zlín dne 18. 6. 2020

Pozastavení práce na Strategii Zlín 2030 ze strany zpracovatele do 30. 9. 2020 za účelem úpravy zadání pro vyjasnění cílů rozvoje města a postupu k jejich plnění.

Jednání:

18. 6. 2020

Typ materiálu:

Samostatný materiál

Předmět jednání:

Pozastavení práce na Strategii Zlín 2030 ze strany zpracovatele do 30. 9. 2020 za účelem úpravy zadání pro vyjasnění cílů rozvoje města a postupu k jejich plnění.

Garant:

Čestmír Vančura

Datum:

10. 6. 2020

Předkládá:

Čestmír Vančura

Usnesení:

Zastupitelstvo města Zlín

Schvaluje

1) Pozastavení práce na Strategii Zlín 2030 ze strany dodavatele do 30. 9. 2020 za účelem

- a) úpravy jejího zadání ze strany města Zlín v průběhu dané doby,
- b) provázání strategie s dalšími koncepčními materiály aktuálně či v blízké době připravovanými magistrátem města Zlín
- c) restartu práce na dané strategii dle plánu, který bude pro daný účel vypracován, po uplynutí stanovené doby – 30. 9. 2020.

2) Vyjasnění práce na strategii města Zlín v rámci čerpání zdrojů na Integrované teritoriální investice (ITI) pro oblast Zlínského aglomerace, resp. na sběru a tvorbě projektů, na které bude možné zdroje čerpat, aby město Zlín a jeho metropolitní okolí mohli co nejefektivněji čerpat příslibených 1,6 mld CZK.

Má vazbu na rozpočet města:

Ano (viz smlouva s dodavatelem)
Rok: 2020, 2021
Odbor: Oddělení koordinace projektů
Číslo akce: ---
Název akce: Strategie rozvoje statutárního města Zlína do roku 2030 - Zlín 2030
Částka: -----

Důvodová zpráva

Důvodová zpráva sestává ze tří částí. V první je vysvětlován impuls k předložení návrhu, ve druhé jsou předloženy podkladové informace k danému návrhu a třetí část navrhuje základní kostru návazného řešení.

ČÁST 1: ZDŮVODNĚNÍ PRO NÁVRH

Členové hnutí Zlín 21 se od roku 2019 dozvídali o plánované realizaci „Strategie rozvoje statutárního města Zlína do roku 2030 - Zlín 2030“, a to jak z jednání komisí, pracovních skupin, Rady města Zlín či Zastupitelstva města Zlín. Z informací bylo patrné, že Strategie Zlín 2030 bude klíčovým materiálem pro rozvoj města min. na následující desetiletí. Charakter práce na této strategii, již jsme od začátku roku 2020 svědky, však takovému cíli v žádném ohledu neodpovídá. Níže uvádíme základní nedostatky, které na dosavadní činnosti pozorujeme.

- A) Absence vize Zlín 2030
- B) Absence závěrů strategie Zlín 2020
- C) Nejasný účel materiálu (co, proč, pro koho)
- D) Nejasné zadání (témata, pracovní postup, výstupy)
- E) Nejasný charakter pracovních skupin (složení, očekávání, zadání)
- F) Nejasný výběr dodavatele (kritéria hodnocení)
- G) Nepochopitelný formát zahájení práce (nejasná role dodavatele, absence představení záměru, absence zadání, arogance koordinátora - ponížení účastníků pracovních skupin)
- H) Nejasná provázanost s dalšími strategickými dokumenty, které se tvoří na magistrátu města Zlín (koncepce bydlení, koncepce sportu, koncepce vzdělávání, plánování sociálních služeb, komunikační strategie, apod.)
- I) Nejasná provázanost se strategií využití nástroje ITI, resp. absence spolupráce se stakeholdery ze zlínské aglomerace, v jejímž rámci budou čerpány prostředky z ITI

Zadání studie není dostatečně specifikováno a tak umožnilo podání nabídek, jejichž kvalita, resp. obsahový rámec jsou značně rozlišné.

(Poznámka: Seznam není kompletní vzhledem k tomu, že neuvádíme to, o čem nevíme - kompletní plán práce na strategii Zlín 2030 nebyl totiž dosud členům zastupitelstva zpřístupněn.)

ČÁST 2: PODKLADOVÉ INFORMACE K JEDNOTLIVÝM BODŮM

A) Absence vize Zlín 2030

Každé strategii musí předcházet jasná vize kam touto strategií dojít. Často je založená na informacích, datech či znalostech místa, které jsou natolik komplexní, že je nikdo jiný než místní nedovede ani pochopit, ani nastavit. Vize musí mít svůj jasný základ a odůvodnění. Hlavně však musí existovat, aby se vůbec mohlo směřovat alespoň k „nějakému“ cíli. Vedení města Zlín často předkládá představy o tom, jak by město mělo být rozvíjeno a pro koho, resp. jak by se zde mělo lidem žít.

Proč se tedy nepracuje s vizí, kterou definoval primátor ve svých prohlášeních? Hovořil o Zlíně, jako o

- *městě pro mladé (12. 2. 2019, iDnes.cz)*
- *městě pro rodiny (2. 1. 2020, zlin.eu),*
- *městě pro produktivní lidi (2. 1. 2020, zlin.eu),*
- *metropolitním městě (14. 6. 2019, lidovky.cz),*
- *apod.?*

Proč se nepracuje s fakty, které budou město v budoucí dekádě klíčově ovlivňovat?

- *např. o nové KNTB (usnesení ZZK č. 0796/Z26/20 ze dne 4. 5. 2020, kr-zlinsky.cz),*

B) Absence závěrů strategie Zlín 2020, resp. přidružených strategických materiálů (zaměření na IPRÚ)

H) Nejasná provázanost se strategií využití nástroje ITI, resp. absence spolupráce se stakeholdery ze zlínské aglomerace, v jejímž rámci budou čerpány prostředky z ITI

Strategie rozvoje statutárního města Zlína do roku 2020

Strategický dokument z roku 2012, který nastavil cíle pro rozvoj města do roku 2020. Jaká byla tehdy vize? Zlín - podnikavé, chytré, kreativní a udržitelné město. Těmito představami byla vize zarámovaná.

- městská aglomerace přesahuje 100 000 ob.,
- dokončené dopravní napojení na páteřní dopravní síť ČR,
- vysoká kvalita života pro obyvatele,
- konkurenceschopnost založená na rozvoji tradičních průmyslových odvětví i na nových progresivních odvětví v duchu konceptu inteligentní specializace,
- bohatá nabídka zážitkově orientovaného vyžití pro obyvatele,
- image podnikavého, chytrého, kreativního a udržitelného města s důrazem na baťovskou tradici.

Zdroj: Strategie Zlín 2020 (vypracováno 2011/2012, schváleno zastupitelstvem 13.12.2012), autorský kolektiv Ústavu regionálního rozvoje, veřejné správy a práva FaME, UTB Zlín

- *Jak se Zlínu povedlo naplnit zvolenou vizi?*
- *Proč se Zlínu povedlo naplnit zvolenou vizi dle zjištěných výsledků?*
- *Jaké byly stanoveny indikátory hodnocení a kde jsou závěry?*
- *Jak byly naplněny jednotlivé cíle z oblastí 1 – 5 dané strategie?*

IPRÚ A ITI

Integrovaný plán rozvoje území (IPRÚ) byl tvořen pro zlínskou aglomeraci na čerpání zdrojů z evropských kohezních fondů v období 2012–2020. Návazný program pro období 2021–2027 se nazývá ITI - plán čerpání Integrovaných teritoriálních investic. IPRÚ program nadále běží, resp. dobíhá, zatímco přípravy pro ITI jsou již v pokročilém stádiu ze strany Ministerstva pro místní rozvoj a zástupců měst. MMR, stejně jako to bylo při IPRÚ, organizačně v rámci ČR celý program ITI zaštiťuje. Jednotlivá města, resp. městské aglomerace, se již sama na realizaci vždy dle vlastního uvážení připravují.

Následující stránky předkládají základní informace o obou programech (IPRÚ a ITI), dále o průběhu IPRÚ a o průběhu příprav ITI. V závěru předkládáme několik dotazů, které bychom rádi měli zodpovězeny, protože ze zjištěných dat nám není postup města Zlín jasný.

Hnutí Zlín 21 nemá informaci o tom, že by město Zlín bylo aktivní v systematickém koordinovaném sběru projektů, které by mohly být financovány z ITI a které by pomohly strategicky rozvíjet Zlín.

Tabulka 1: Přehled základních informací o IPRÚ a ITI

	Integrovaný plán rozvoje území (dále jen „IPRÚ“) 2014 – 2020	Plán na využití zdrojů z programu Integrované teritoriální investice (dále jen „ITI“) 2021 - 2027
Popis dokumentu a jeho významu	<ul style="list-style-type: none"> - rozvojový dokument, podle kterého se rozdělují finance z Evropské unie - zaměřuje se na specificky vytyčené území – města a obce v jedné „aglomeraci“ - na základě zjištěných problémů a potřeb v území stanovuje, co je potřeba dělat - projekty, které jsou podpořeny, mají přispívat k řešení zjištěných problémů - výrazné zaměření na dosažení konkrétních výsledků 	
Kolik peněz se rozděluje	ca 1 mld CZK	ca 1,6 mld CZK
Dosud využito	832 mil CZK	<i>zatím se nečerpá</i>
Jaká byla a je realita příprav a organizace, významné informace:	<ul style="list-style-type: none"> - Národní rozvojové priority: <ul style="list-style-type: none"> ➤ Zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky; ➤ Rozvoj páteřní infrastruktury; ➤ Zvýšení kvality a efektivnosti veřejné správy; ➤ Podpora sociálního začleňování, boje s chudobou a systému péče o zdraví; ➤ Integrovaný rozvoj území - Organizační řešení ze strany MMR <ul style="list-style-type: none"> ➤ velmi nejasné zdůvodnění vymezení obcí zapojených do IPRÚ spolu se Zlínem (tzv. zlínská aglomerace) ➤ velmi nejasné nastavení ze strany MMR, program nerefletoval potřeby zlínské aglomerace ➤ velmi zpožděný postup zahájení činnosti ➤ omezené sektory pro řešení projektů (řešení nezaměstnanosti, sociální ochrana, doprava, vzdělávání) 	<ul style="list-style-type: none"> - Cíle politiky EU v rámci kohezních programů? <ul style="list-style-type: none"> ➤ Inteligentnější Evropa ➤ Nízkouhliková a zelenější Evropa ➤ Propojenější Evropa ➤ Sociálněji Evropa ➤ Evropa blíž občanům - Organizační řešení ze strany MMR <ul style="list-style-type: none"> ➤ nové a jiné vymezení území z MMR bez udání důvodů pro změnu ➤ zpoždění ze strany MMR v rámci metodického vedení ➤ Hlavními zdroji dva klíčové operační programy: <ul style="list-style-type: none"> ○ OP Jan Amos Komenský (OP JAK) – věda, výzkum, vzdělávání ○ OP Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost (OP TAK)

	➤ administrativní náročnost	
Jak je provázáno s krajem, státem, EU?	<ul style="list-style-type: none"> - reflektuje strategické dokumenty vyšších úrovní (krajů, ČR, EU) - provazuje potřeby oblasti s cíli a prioritami podporovanými kohezní politikou v období 2014-2020 za účelem zajištění spolufinancování z fondů EU - je metodicky řízen z Ministerstva pro místní rozvoj ČR 	
Města a obce zahrnuté v území:	Zlín, Otrokovice, Březnice, Fryšták, Hvozdná, Lípa, Lukov, Ostrata, Tečovice, Veselá, Želechovice n. D.	Bohuslavice u Zlína, Březnice, Březová, Březůvky, Dešná, Držková, Fryšták, Hostišovská, Hrobice, Hvozdná, Kašava, Lhota, Lípa, Lukov, Lukoveček, Lutonina, Machová, Mysločovice, Neubuz, Ostrata, Otrokovice, Pohořelice, Provodov, Racková, Sazovice, Slušovice, Šarovy, Tečovice, Veselá, Vizovice, Vlčková, Zádveřice-Raková, Zlámanec, Zlín, Želechovice nad Dřevnicí
Příprava města Zlín a okolí	Město Zlín bylo připraveno obdobně nevhodně jako všichni jinde – program byl všude nekvalitně zorganizován.	Město činí zákonné kroky, účastní se přípravných jednání. Aktivně nespoupracuje se stakeholdery a strategii ITI nemá připravenou. Jiná města přípravy ITI strategie zahájila v roce 2019
Kolik využil / využije Zlín	Ca 20% celé částky přidělené do Zlínské aglomerace využilo město Zlín (SMZ)	Zlín zatím nemá představu co a za kolik

IPRÚ

Tabulka 2: Popis programů v rámci nástroje IPRÚ, doplněný o oblasti (O) řešené ve Strategii 2020

	Operační program	Specifický cíl operačního programu
S2020 O 3.1. O 3.2. O 2.2. O 1.4. O 1.3.	Integrovaný regionální operační program (IROP)	SC 1.1 Zvýšení regionální mobility prostřednictvím modernizace a rozvoje sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T
		SC 1.2 Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy
		SC 2.1 Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucí k sociální inkluzi
		SC 2.2 Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání
		SC 2.4 Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení
		SC 3.1 Zefektivnění prezentace, posílení ochrany a rozvoje kulturního dědictví
S2020 O 3.2.	OP Doprava (OPD)	SC 1.4 Vytvoření podmínek pro zvýšení využívání veřejné hromadné dopravy ve městech v elektrické trakci
		SC 2.3 Zlepšení řízení dopravního provozu a zvyšování bezpečnosti dopravního provozu
S2020 O 2.2.	OP Zaměstnanost (OPZ)	SC 1.1.1 Zvýšit zaměstnanost podpořených osob, zejména starších, nízkokvalifikovaných a znevýhodněných
		SC 2.1.1 Zvýšit uplatnitelnost osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených ve společnosti a na trhu práce

Zdroj: IPRÚ, str. 14, Online (2. 6. 2020) k dispozici na webu zlin.eu
+ doplněno ze strany Zlín 21 o souvztažné oblasti řešené Strategii 2020

Tabulka 3: Rozpis finančních dotací do celé Zlínské aglomerace v rámci IPRÚ do května 2020

Operační program	Finanční alokace - Příspěvek Unie (tis. Kč)	Závazkovaná alokace dle projektových záměrů - Příspěvek Unie (tis. Kč)
IROP	802 000,00	741 377,03
OPZ	29 828,00	10 515,35
OPD	101 600,00	80 726,74
Celkem	933 428,00	832 619,12

Zdroj: Koordinátor IPRÚ, p. Krajča, SMZ dne 5. 6. 2020

Tabulka 4: Schválené projekty IPRU Zlín, kde žadatelem bylo SMZ, stav k 6/2020 (celkem 187,2 mil CZK) s provazbou na Strategii Zlín 2020

Výzva	Operační program	Název projektu	Alokace z ESI fondů	Provazba na oblasti rozvoje Zlín 2020
2. Cyklodoprava	IROP	Cyklostezka Zlín, Příluky – Lužkovice – Klečůvka	21 359 360,00 Kč	Tematická oblast 3 - Doprava a technická infrastruktura
2. Cyklodoprava	IROP	Stežka pro pěší a cyklisty podél třídy T. Bati, ul. Lorencova – ul. Podvesná XVII	15 130 405,09 Kč	Tematická oblast 3 - Doprava a technická infrastruktura
3. Sociální služby	IROP	Rekonstrukce objektu tř. T. Bati 1010 ve Zlíně	5 592 852,95 Kč	Tematická oblast 1 - Obyvatelstvo, bydlení a občanská vybavenost
5. Bezpečnost dopavy	IROP	Zlín, křižovatka ulic K Pasekám – Pasecká – Stráže, Pasecká - Klabalská	9 769 105,78 Kč	Tematická oblast 3 - Doprava a technická infrastruktura
9. ZŠ	IROP	Základní škola Zlín, Kvítková 4338, přístavba učeben	18 734 905,25 Kč	Tematická oblast 1 - Obyvatelstvo, bydlení a občanská vybavenost
18. ZŠ II	IROP	Vybudování učeben řemeslných oborů	3 797 438,79 Kč	Tematická oblast 1 - Obyvatelstvo, bydlení a občanská vybavenost
24. Bezpečnost dopavy II	IROP	Rekonstrukce ul. prostoru v ulici Tř. 2. května, Zlín	11 985 574,19 Kč	Tematická oblast 3 - Doprava a technická infrastruktura
24. Bezpečnost dopavy II	IROP	Zlín, ulice Středová – oprava komunikace a stežka pro cyklisty – aktivita Bezpečnost dopavy	10 149 555,42 Kč	Tematická oblast 3 - Doprava a technická infrastruktura
24. Bezpečnost dopavy II	IROP	Cyklostezka Zlín, ulice Výletní a Tyršovo nábřeží včetně bezpečnostních opatření – aktivita Bezpečnost dopavy	20 938 148,10 Kč	Tematická oblast 3 - Doprava a technická infrastruktura
26. Cyklodoprava III	IROP	Cyklostezka Zlín, ulice Výletní a Tyršovo nábřeží včetně bezpečnostních opatření – aktivita Cyklodoprava	13 587 456,08 Kč	Tematická oblast 3 - Doprava a technická infrastruktura
27. Inteligentní dopavní systémy	OPD	SMART - Navigační parkovací systém a dispečink ITS ve Zlíně	13 126 740,05 Kč	Tematická oblast 3 - Doprava a technická infrastruktura
33. Sociální služby III	IROP	Objekt sociální rehabilitace, Zlín	27 184 935,67 Kč	Tematická oblast 1 - Obyvatelstvo, bydlení a občanská vybavenost
34. Terminály + parkovací systémy, bezpečnost dop. IV	IROP	Silniční napojení průmyslové zóny Zlín - východ, opravy navazujících komunikací a vybudování parkoviště	15 812 264,89 Kč	Tematická oblast 3 - Doprava a technická infrastruktura

Zdroj Koordinátor IPRÚ, p. Krajča, SMZ dne 5. 6. 2020

Tabulka 5: Informace o plnění IPRÚ Zlín z roku 2019, setkání Národní stálé konference

Plnění IPRÚ Zlín

Operační program	Alokace IPRÚ	Vydaná vyjádření ŘV IPRÚ (kladná + záporná v případě, pokud mohla jít do MS2014+)		Žádosti o podporu v MS2014+ (v kladném či neutrálním stavu - tedy všechny PP (vyjma PP24a.2), dále PU27 a Z1)		Nasmlouvané projekty (všechny pozitivní stavy od stavu PP30 (Projekt s právním aktem o poskytnutí / převodu podpory) včetně a stavů výše)		Ukončené projekty (pozitivní stavy PP40 a PP41)	
		počet	alokace	počet	alokace	počet	alokace	počet	alokace
IROP	802,0	56	628,0	39	469,6	33	405,9	9	94,5
OPVVV									
OPPIK									
OPD	101,6	3	67,6						
OPZ	42,0								
OPŽP									
CELKEM	945,6	59	695,6	39	469,6	33	405,9	9	94,5



Dění/problémy v aglomeraci

1. Změna strategie v červnu 2019 (přesun části alokace OPZ SC 2.1.1 do Mladé Boleslavi, posuny realizací opatření/podopatření)
2. Evaluace v 1. pololetí 2019 + příprava na období 2021+
3. Dlouhá příprava a časté změny v projektech, aktuální vývoj v aglomeraci; měnící/vyjasňující se podmínky EK/ŘO pro integrované projekty (domov se zvláštním režimem, sociální byty) => zpoždování v plnění finančních plánů IPRÚ Zlín
4. Administrativní zátěž a složitost procesů (rovněž na straně nositele) – např. proces změny ISg

Národní stálá konference, Komora Urbánů, MMR, setkání 30. květen 2019, [info zde](#)

Integrované teritoriální investice Zlínské aglomerace pro období 2021-2027

Co se může skrzt ITI do města Zlín a jeho okolí dostat?

- Vše, co souvisí s programem Metropolitní město.
- koordinovaný rozvoj v oblastech vzdělanosti, dopravy, podpory průmyslu, kvality života se zvýšeným potenciálem pro podporu ze strany státu a EU
- zvýšení atraktivity Zlína s cílem město pro 100.000 obyvatel co nejdříve

Aktuální stav příprav strategie ITI ve městě Zlín:

- 24. 4. 2019 (č. 003889) – RMZ schválen záměr vytvořit strategii ITI za 8 mil CZK
- 4. 5. 2019 (č. 005495) – RMZ schváleno výběrové řízení na dodání strategie ITI za 2 mil CZK
- 2020 - UTB dává dohromady podklady a projekty od roku 2019 (zdroj: Petr Sába, Zlín 21)
- Strategie ITI není v žádném dokumentu provázána se Strategií Zlín 2030 a dalšími strategickými dokumenty města Zlín
- Místní subjekty zabývající se rozvojovými aktivitami (TIC Zlín, UTB Zlín, *KHK Zlín*) nejsou aktivně zapojovány do příprav probíhajících na MMZ (zdroj představitelé organizací)
- Zastupitelé nebyli do 2. 6. 2020 informováni o přípravě města v rámci Strategie ITI ani ve Strategické komisi RMZ, ani ve Vizionářské komise RMZ ani na jednáních Zastupitelstva města Zlín

Kde jsou jiná města a co je v nich zajímavé ve vztahu k strategiím rozvoje měst, resp. ITI 2021+?

- **Brno** - 19. 6. 2019 město Brno, resp. Brněnská metropolitní oblast, zahájili diskuzi se stakeholdery o rozvoji 2021+ ([viz oficiální web města Brno, resp. Brněnské metropolitní oblasti, dne 19.6.2020](#))
> představilo kompletní hodnocení průběhu IPRÚ a plán práce v rámci metropolitní oblasti Brno s tím, že je nezbytné zahájit přípravu projektů ihned.
- **Olomouc** – 19. 2. 2020 Olomoucká aglomerace seznámila členy komise ITI s plánem na období 2021+ (blíže [oficiální web města Olomouc, usnesení ŘV ITI Olomouc ze dne 19.2.2020](#), obsah neveřejný)
- **Liberec** – 2019 město Liberec rozjelo práci na strategii 2030 v únoru 2019, a to v koordinaci s městem Jablonec n. N. a Libereckým krajem; města plánují své strategické materiály společně a v jasné provázanosti na nástroje ITI, protože společně spadají do aglomerace ITI pro období 2021+. Touto metodou spolupráce šetří finance (efektivitou, lidským kapitálem, přímými výdaji) všem zapojeným ([viz oficiální web města Liberec, 1.8.2020](#) či [oficiální web města Liberec 28.3.2019](#)).
- **Ostrava** – město Ostrava budovalo svůj Strategický plán ve spolupráci s představiteli obcí a stakeholdery z oblasti, která tvoří aglomeraci zvanou Ostravská metropole, čímž zajistila koordinovanost mezi strategickým plánem a plánování IPRÚ, resp. ITI. Touto metodou spolupráce šetří finance (efektivitou, lidským kapitálem, přímými výdaji) všem zapojeným. ([viz oficiální web města Ostrava, Strategický plán Ostrava, str. 70](#))

- *Proč nemáme k dispozici informace o výstupech Strategie 2030?*
- *Proč nemáme k dispozici informace o výstupech IPRÚ – ve formě, jaká by byla „stravitelná“?*
- *Proč nemáme informace o provázkách mezi výstupy minulých strategií a nově připravovaných?*
- *Proč nemáme informace o přípravě čerpání z ITI? Proč město neřeší tuto agendu tak, jako jiná města, která s přípravou začala již v roce 2019? Proč město nespolupracuje s UTB, TIC Zlín, apod?*
- *Proč nemáme jasnou vizi provázanosti ITI na strategické materiály města a vizi rozvoje města Zlín?*
- *Proč je na strategický dokument ITI vyčleněno 4x méně financí než bylo předpokládáno v roce 2019 (viz přílohy)?*

- I) Nejasné zadání (témata, pracovní postup, výstupy), resp.
- J) Nejasný charakter pracovních skupin (složení, očekávání, zadání)

Zpracování Strategie Zlín 2030 bylo zahájeno na jaře 2020, ovšem nikdo neudělal úvod. Rádi bychom upozornili na fakt, že následující dotazy nebyly zodpovězeny ani veřejnosti, ani zastupitelům a my věříme, že bez tohoto základu není možné práci kompetentně zahájit.

- *Proč byla stanovena tato témata? Kdo a proč je považuje za prioritní?*
- *Jaké jsou faktory ovlivňující zvolená témata a implikace jejich stavu?*
- *Jaký je aktuální stav v těchto oblastech? Jaké jsou dle aktuálního stavu zjištěné SWOT?*
- *Kdo jsou stakeholdery v jednotlivých oblastech? Koho se témata týkají? S kým jsou/mají být řešena?*
- *Jakou reakci očekáváte z následujícího řešení ze strany člena pracovní skupiny? Co je zadání? Jak bude s odpověďmi nakládáno? Jaký je smysl trávit nad tímto čas? Je tohle „konzultace se stakeholdery“ a bude splnění tohoto materiálu zpracovatelem označováno za naplnění takového zadání?*

- K) Nejasný výběr dodavatele (kritéria hodnocení), resp.
- L) Nepochopitelný formát zahájení práce (nejasná role dodavatele, absence představení záměru, absence zadání)

Kvalita zpracovatele rozhodovala ve výběru z 40%, cena ze 60%. Tento poměr se zdá být naprosto v pořádku. Bohužel však není transparentní hodnocení kvality. Bez tohoto indikátoru není možné přijmout vítěznou společnost jako relevantního partnera.

Zpracovatel se členům pracovních skupin nepředstavil, nevyhotovil žádný základ pro společnou práci, neposkytl žádné výchozí body. Je tedy otázkou, co je jeho role, jaké má zadání a kam naše spolupráce může směřovat.

- *Jaká byla hodnotící kritéria pro výběr dodavatele z pohledu kvality?*
- *Jaké dostal dodavatel strategie zadání pro zahájení práce? Jaká je role dodavatele? Jen koordinuje, moderuje, nebo sám zkoumá? Jaké je zadání pro členy pracovních skupin? Jak byli vybráni?*
- *Proč se zahájení práce na Strategii Zlín 2030 neudělalo online?*

- M) Nejasná provázanost s dalšími strategickými dokumenty, které se tvoří na magistrátu města Zlín

V současné chvíli jsou na magistrátu města Zlín v přípravě následující strategické dokumenty:

- Koncepce bydlení města Zlín
- Koncepce kultury
- Koncepce rozvoje vzdělávání
- Koncepce sportu
- Komunikační strategie
- Potenciál rozvoje zahraničních vztahů
- Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb – aktualizace
- Strategie rozvoje pro využití zdrojů ITI

Do těchto aktivit jsou zapojeni ve většině případů členové komisí RMZ. Zástupci Zlín 21 nemají informaci o tom, že by tyto koncepce probíhaly v koordinaci s tvorbou strategie Zlín 2030, která by je mohla zastřešovat. Co více, ze struktury a složení pracovních skupin, resp. témat, která se v těchto skupinách mají probírat, se zdá, že realizátoři strategie Zlín 2030 o těchto činnostech radnice nemají informace.

- *Proč město nemá zájem provazovat své strategické dokumentace?*
- *Proč město dubluje práci svých úředníků a externích dodavatelů skrze absenci provazby mezi materiály, které obě strany bez spolupráce připravují?*

ČÁST III – ZÁVĚR A DOPORUČENÍ

Statutárnímu městu Zlín, jako přirozenému regionálnímu centru a krajskému městu, selhává dlouhodobě strategické řízení a s tím související strategické plánování. Regionální rozvoj města a velké projekty či investice mají být opřeny o strategické dokumenty, které však při současném řízení města sehrávají jen zanedbatelnou roli. To se ukazuje na přípravě nového klíčového dokumentu Strategie rozvoje statutárního města Zlína do roku 2030 – Zlín 2030, a také na přípravě města Zlína a budoucí aglomerace Zlín na nové programovací období 2021–2027. Zpracování strategických dokumentů se odkládá na poslední chvíli, město se na ně dlouhodobě nepřipravuje, nemá momentálně formulovanou misi a vizi a strategické cíle pro toto období, které by již mělo být určující pro nastavení rozpočtu města Zlína na rok 2021. Nejvýrazněji se absence strategického řízení projevila v nepřipravenosti území nově se tvořící aglomerace Zlín a využití nových nástrojů regionálního rozvoje zejména v podobě integrovaných teritoriálních investic. Do konce roku 2020 musí být připravena strategie aglomerace Zlín, což znamená i zakotvení připravených strategických projektů města a jeho partnerů. Tato práce nezačala, pokud nepovažujeme za zahájení prací soutěžení dodavatele. Klíčovým obsahem budou strategické projekty, jejichž projednávání musí již od června letošního roku probíhat na národní úrovni u řídicích orgánů jednotlivých budoucích operačních programů. Jak mohou být tedy kvalitně zpracovány obě strategie, když tyto strategické projekty nejsou ani v území plně identifikovány.

Proč se tématem tak zabýváme?

Stojíme o to, aby se město Zlín a jeho okolí rozvíjelo systematicky v atraktivní metropolitní oblast.

Metropolitní oblast Zlín(sko)

Hnutí Zlín 21 si již ve svém programu vzalo za jedno ze svých hlavních témat pojem “metropolitní město Zlín”. Považujeme za důležité pro rozvoj města, aby bylo schopno zajistit život pro minimálně 100.000 obyvatel, kteří v něm budou chtít žít a rozvíjet své nápady, rodiny a s tím své životy. Počet obyvatel Zlína se [však průběžně spíše snižuje](#). Rádi přispějeme k tomu, aby se tato situace změnila.

a) V rámci dlouhodobé Strategie Zlín 2030 a na ní navázaných projektů, chceme podpořit atraktivní metropolitní oblasti s potenciálem obsloužit potřeby mladé generace, čím se ve středně- až dlouhodobém horizontu podaří **přilákat do města a oblasti nové obyvatele**. To spatřujeme jako nezbytnou podmínku pro rozvoj Zlína, protože

- potřebujeme nové podniky, nové služby, aby mělo město příjem a lidé práci
- potřebujeme mládež, která tzv. “vydělá” na seniory ale i na sebe a své děti;
- potřebujeme spoustu odborných pracovníků (lékaři, učitelé, apod.);
- velká města mají možnost dělat velké věci.

b) **Koncept budování metropolitní oblasti je založen na partnerské spolupráci měst a okolních obcí** se soukromou sférou a občany – sdílení nákladů a příjmů (PPP je základ, který se Zlín, resp. ČR musí naučit realizovat) – hnutí se s tímto ztotožňuje.

c) **Rozvoj metropolitní oblasti je velice komplexní – je proto potřeba komplexně k tomuto tématu také přistoupit**. Strategie Zlín 2030 a na projektové období, v němž budou k dispozici zdroje z programu Integrovaných teritoriálních investic, jsou šancí, kterou si město Zlín nesmí nechat proklouznout mezi prsty.

Doporučení městu Zlín pro nadcházející kroky

- Předložení jasného hodnocení Strategie Zlín 2020
- Předložení jasného hodnocení IPRÚ do roku 2020
- Předložení detailního kvalitního materiálu o aktuální situaci ve Zlíně, resp. na Zlínsku ve formě jak dat, tak jejich komentářů s implikacemi pro region
- Ustanovení kvalitního odborného týmu, který bude řešit Strategii Zlín 2030 ve vazbě na strategii ITI v metropolitním rámci – ve spolupráci s metropolitními stakeholdery
- Vytvoření kvalitního, kompetentního týmu odborníků, který bude připravovat projektové dokumentace pro akce, jež mohou být financovány ze zdrojů ITI, ale i jiných zdrojů
- Do září 2020 by hnutí Zlín 21 uvítalo prezentaci pro členy zastupitelstva ve formátu, v jakém byla vypracována pro metropolitní oblast Brno – viz inspirace výše

Za návrh se staví zastupitelé Zlín 21

Čestmír Vančura

Petr Sába

Tomáš Dudák

Jaroslav Juráš

Barbora Raková

Martin Pášma

Dušan Sviečka

Příloha 1: ITI - Vymezení území pro ITI 2021+ (MMR),



Obrázek 25 Vymezení Zlínské aglomerace

Mapa na obrázku 25 zahrnuje finální vymezení Zlínské aglomerace na základě Technické metodiky. Tabulka 35 podává informaci o relativní velikosti aglomerace v kraji. Aglomerace představuje zhruba desetinu obcí i celkové rozlohy Zlínského kraje a pětinu populační velikosti kraje. Z hlediska demografických a migračních ukazatelů vykazuje vymezené území záporné hodnoty přirozeného přírůstku avšak mírně kladné hodnoty migračního salda v období 2014–2018.

	Vymezení aglomerace	
	2014	2019
Počet obcí	11	35
Rozloha (km²)	213	424
Počet obyvatel	106 514	127 715
Hustota zalidnění (obyvatel/km²)	500	301

Tabulka 34 Srovnání základních charakteristik vymezení Zlínské aglomerace v letech 2014 a 2019

Podíl na počtu obcí kraje (%)	11,40
Podíl na rozloze kraje (%)	10,70
Podíl na počtu obyvatel kraje (%)	21,91
Přirozený přírůstek/úbytek na 1 000 obyvatel (průměr za roky 2014-2018, ‰)	-0,41
Migrační přírůstek/úbytek na 1 000 obyvatel (průměr za roky 2014-2018, ‰)	0,66

Tabulka 35 Rozsah Zlínské aglomerace v roce 2019 a základní charakteristiky populační dynamiky 2014–2018

Zdroj: Vymezení území pro ITI 2021+ (MMR), zdroj: Dotační portál Regionální stálé konference Středočeského kraje (Online 2. 6. 2020) k dispozici [zde](#)

Příloha 2: Podklady RMZ k řešení Strategie ITI do dnešního dne (3. 6. 2020)

RMZ 24. 4. 2019 - Výběrové řízení ITI - schválení záměru

3. Strategie pro využití nástroje Integrovaných teritoriálních investic ve zlínské aglomeraci pro období 2021-2027

V souvislosti s uplatňováním tzv. integrovaných nástrojů v rámci Kohezní politiky EU je potřebné zahájit přípravu strategie zlínské aglomerace pro období 2021-2027 pro využití nástroje Integrované teritoriální investice (ITI), která umožní rezervovat pro vymezenou aglomeraci poměrně významné dotační prostředky na její rozvoj. Příprava tohoto strategického dokumentu se bude řídit příslušnými metodikami Ministerstva pro místní rozvoj ČR.

Odhadované náklady projektu jsou 8,0 mil. Kč. Na realizaci projektu je možné požádat o dotaci z Operačního programu Zaměstnanost (OPZ), výzvy č. 03_18_092. Výše dotace je 95 % ze způsobilých výdajů projektu.

Po schválení přípravy projektu bude ustaven projektový tým a zahájena příprava projektu. Na základě upřesnění věcného zadání tvorby jednotlivých strategických dokumentů a na základě provedení průzkumu trhu bude upřesněn rozpočet projektu. Následně budou RMZ předloženy materiály ke schválení podání žádosti o dotaci a zajištění financování projektu.

RMZ 21. 4 2020 - Výběrové řízení ITI - zadání

Předmětem výběrového řízení je výběr dodavatele pro realizaci veřejné zakázky malého rozsahu na služby "Integrované teritoriální investice Zlínské aglomerace pro období 2021-2027".

Předmětem veřejné zakázky je zpracování dokumentu Integrované teritoriální investice Zlínské aglomerace pro období 2021-2027. Tento dokument lze charakterizovat jako strategický dokument, který analyzuje vymezené území, popisuje jeho konkrétní problémy a potřeby a s přihlédnutím na ně a ve vazbě na možnosti financování z fondů EU stanovuje cíle a opatření, které budou naplněny realizací vzájemně provázaných (integrovaných) projektů. Jde o dokument výrazně zaměřený na dosažení konkrétních výsledků. Tímto nástrojem bude možné využít financování intervencí z vybraných specifických cílů operačních programů.

Předpokládaná hodnota veřejné zakázky byla odpovědným odborem stanovena ve výši 600 000 Kč bez DPH. Dle předpokládané hodnoty se jedná o veřejnou zakázku na služby do 2 000 000 Kč bez DPH a jde tedy o veřejnou zakázku malého rozsahu ve smyslu ustanovení § 27 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění předpisů následujících (dále jen "zákon").

Dle směrnice statutárního města Zlína č. 5/SM/2016, o veřejných zakázkách malého rozsahu, se jedná o veřejnou zakázku malého rozsahu na služby 2. kategorie.

Dle ustanovení § 31 zákona není zadavatel povinen zadat v zadávacím řízení veřejnou zakázku malého rozsahu, je však povinen, dle ustanovení § 56 zákona, při jejím zadávání dodržet zásadu transparentnosti a přiměřenosti, a zásadu rovného zacházení a zákazu diskriminace.

V souladu s citovanou směrnicí statutárního města Zlína a za účelem dodržení uvedených zásad, budou písemnou výzvou zadavatele vyzváni k podání nabídek dodavatelé, kteří mají dle názoru odpovědného odboru odbornou i technickou vybavenost pro splnění uvedených podmínek této veřejné zakázky, jsou jimi:

1. PROCES-Centrum pro rozvoj obcí a regionů, s.r.o., se sídlem Moravská 758/95, Hrabůvka, 700 30 Ostrava, IČO: 28576217
2. SPF Group, s.r.o., se sídlem Bozděchova 99/6, Klíše, 400 01 Ústí nad Labem, IČO: 25492781
3. GaREP, spol. s r.o., se sídlem náměstí 28. října 1896/3, Černé Pole, 602 00 Brno, IČO: 60702672
4. EKOTOXA s.r.o., se sídlem Fišova 403/7, 602 00 Brno-Černé Pole, IČO: 64608531
5. BeePartner a.s., se sídlem nám. Svobody 527, Lyžbice, 739 61 Třinec, IČO: 03589277

Výzva pro podání nabídek bude po celou dobu trvání lhůty pro podání nabídek uveřejněna v plném znění na profilu statutárního města Zlína jako zadavatele.

Po uplynutí lhůty pro podání nabídek provede komise pro výběrové řízení posouzení a hodnocení nabídek. Protokol o výběrovém řízení, zpracovaný komisí pro výběrové řízení, spolu s doporučením rozhodnutí o výběru nejvýhodnější nabídky, předloží komise primátorovi, který rozhodne o výběru nejvýhodnější nabídky a následně uzavře smlouvu s vybraným účastníkem.